

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Άμυνας για το νομοσχέδιο «Ο περί Κανόνων Ασφαλείας Διαβαθμισμένων Πληροφοριών, Εγγράφων και Υλικού και για Συναφή Θέματα (Τροποποιητικός) Νόμος του 2023»**

**Παρόντες:**

Μαρίνος Σιζόπουλος, πρόεδρος	Γιαννάκης Γαβριήλ
Γιώργος Κάρουλλας	Βαλεντίνος Φακοντής
Χάρης Γεωργιάδης	Χρίστος Χρίστου
Κώστας Κώστα	Αλέκος Τρυφωνίδης

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Άμυνας μελέτησε το πιο πάνω νομοσχέδιο σε συνεδρία της, η οποία πραγματοποιήθηκε στις 29 Ιουνίου 2023. Στη συνεδρία της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ο Υπουργός Άμυνας, ο γενικός διευθυντής του Υπουργείου Άμυνας και ο Αρχηγός της Εθνικής Φρουράς, συνοδευόμενοι από υπηρεσιακούς παράγοντες, καθώς και εκπρόσωπος της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας.

Σκοπός του νόμου που προτείνεται είναι η τροποποίηση του περί Κανόνων Ασφαλείας Διαβαθμισμένων Πληροφοριών, Εγγράφων και Υλικού και για Συναφή Θέματα Νόμου, ώστε να αναβαθμιστεί το επίπεδο ασφάλειας των εθνικών διαβαθμισμένων πληροφοριών και των διαβαθμισμένων πληροφοριών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ). Περαιτέρω, σκοπείται ο καθορισμός της Εθνικής Αρχής Ασφαλείας (ΕΑΑ) ως αρχής διαχείρισης δορυφορικής εφαρμογής ραδιοπλοήγησης στη Δημοκρατία και ως αρχής διαχείρισης δορυφορικής εφαρμογής κυβερνητικών επικοινωνιών στη Δημοκρατία, με αρμοδιότητες που συνίστανται στην ασφαλή πρόσβαση σε διαβαθμισμένες δορυφορικές υπηρεσίες.

Σύμφωνα με τα στοιχεία που κατατέθηκαν στην επιτροπή από το Υπουργείο Άμυνας, στο νομοσχέδιο, όπως αυτό κατατέθηκε αρχικά στη Βουλή, προβλέπονται τα ακόλουθα:

1. Η υποχρέωση τήρησης των διατάξεων του βασικού νόμου και των προνοιών των κανονισμών και των διαταγμάτων που εκδίδονται δυνάμει αυτού από όλους τους αξιωματούχους του κράτους οι οποίοι, στο πλαίσιο της άσκησης των αρμοδιοτήτων τους, είναι, ως εκ της θέσεώς τους, εξουσιοδοτημένοι για τον χειρισμό διαβαθμισμένων πληροφοριών μέχρι το ανώτατο επίπεδο διαβάθμισης.
2. Η προσθήκη στις αρμοδιότητες της ΕΑΑ της επιβολής διοικητικού προστίμου σε υπηρεσίες και φορείς της Δημοκρατίας, καθώς και σε βιομηχανικούς ή άλλους φορείς, σε περίπτωση παράβασης των διατάξεων του βασικού νόμου, των προνοιών των κανονισμών και των διαταγμάτων που εκδίδονται δυνάμει αυτού και σε περίπτωση μη συμμόρφωσης στη λήψη μέτρων που υποδείχθηκαν από την ΕΑΑ στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της για την ασφάλεια διαβαθμισμένων πληροφοριών ή/και διαβαθμισμένων πληροφοριών της ΕΕ.  

Η ανάγκη εισαγωγής της πιο πάνω ρύθμισης διαπιστώθηκε κατόπιν επιθεωρήσεων που διενήργησε η ΕΑΑ, οι οποίες κατέδειξαν ότι σε ορισμένες περιπτώσεις δεν εφαρμόζονται τα απαραίτητα μέτρα ασφάλειας από υπηρεσίες και φορείς της Δημοκρατίας, βιομηχανικούς ή και άλλους φορείς.
3. Ο ορισμός της ΕΑΑ ως αρχής διαχείρισης δορυφορικής εφαρμογής ραδιοπλοήγησης (PRS) στη Δημοκρατία δυνάμει της Απόφασης 1104/2011/ΕΕ σχετικά με τις μεθόδους πρόσβασης στην κυβερνητική υπηρεσία, η οποία προσφέρεται από το παγκόσμιο σύστημα δορυφορικής ραδιοπλοήγησης που υλοποιήθηκε από το πρόγραμμα «Galileo» της ΕΕ.

Ειδικότερα, η ΕΑΑ θα είναι αρμόδια να διασφαλίζει ότι η χρήση και η πρόσβαση στην κυβερνητική υπηρεσία (PRS), η οποία προσφέρεται από το παγκόσμιο σύστημα δορυφορικής ραδιοπλοήγησης το οποίο υλοποιήθηκε από το πρόγραμμα «Galileo» της ΕΕ, καθώς και η ανάπτυξη σχετικών τεχνολογιών ή/και η εξαγωγή τους θα πραγματοποιείται σύμφωνα με τις πρόνοιες της Απόφασης 1104/2011/ΕΕ.

4. Ο ορισμός της ΕΑΑ ως αρχής διαχείρισης δορυφορικής εφαρμογής κυβερνητικών επικοινωνιών (GOVSATCOM) στη Δημοκρατία δυνάμει του Κανονισμού (ΕΕ) 2021/696 για τη θέσπιση του ενωσιακού διαστημικού προγράμματος και του οργανισμού της ΕΕ για το διαστημικό πρόγραμμα.

Ειδικότερα, η ΕΑΑ θα είναι αρμόδια να διασφαλίζει ότι η χρήση και η πρόσβαση στη Δορυφορική Εφαρμογή Κυβερνητικών Επικοινωνιών «Governmental Satellite Communications» (GOVSATCOM), ήτοι την υπηρεσία δορυφορικών επικοινωνιών υπό κυβερνητικό και μη στρατιωτικό έλεγχο, η οποία επιτρέπει την παροχή υπηρεσιών δορυφορικών επικοινωνιών σε αρχές της ΕΕ και των κρατών μελών που διαχειρίζονται κρίσιμες αποστολές και υποδομές, καθώς και η ανάπτυξη σχετικών τεχνολογιών ή/και η εξαγωγή τους θα γίνεται σύμφωνα με τις πρόνοιες του Κανονισμού (ΕΕ) 2021/696.

Στο στάδιο της εξέτασης του νομοσχεδίου, ο πρόεδρος της επιτροπής εξέφρασε επιφυλάξεις κατά πόσο είναι νομικά ορθό η ΕΑΑ, ως διοικητική αρχή, να επιβάλλει διοικητικό πρόστιμο σε υπηρεσίες και φορείς της Δημοκρατίας.

Τοποθετούμενη στο ζήτημα αυτό, η εκπρόσωπος της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας δήλωσε ότι, σύμφωνα με σχετική νομολογία του Ανωτάτου Δικαστηρίου, απαγορεύεται σε αρμόδιες δημόσιες αρχές να επιβάλλουν διοικητικό πρόστιμο σε άλλες δημόσιες αρχές, δεδομένου ότι δεν είναι επιτρεπτό η διοίκηση να στρέφεται

ενάντια στον εαυτό της, γι' αυτό εισηγήθηκε τροποποίηση της σχετικής πρόνοιας του νομοσχεδίου. Ειδικότερα, εισηγήθηκε η ΕΑΑ να δύναται να επιβάλλει διοικητικό πρόστιμο μόνο σε ανεξάρτητες υπηρεσίες της Δημοκρατίας και σε βιομηχανικούς ή άλλους φορείς, για να εξαλειφθεί οποιαδήποτε αντισυνταγματική ρύθμιση ή σύγκρουση των προνοιών του νομοσχεδίου με νομολογία του Ανωτάτου Δικαστηρίου.

Συναφώς, το Υπουργείο Άμυνας υπέβαλε αναθεωρημένο κείμενο του νομοσχεδίου στην επιτροπή, ώστε η ΕΑΑ να δύναται να επιβάλλει διοικητικό πρόστιμο μόνο σε ανεξάρτητες υπηρεσίες της Δημοκρατίας και σε βιομηχανικούς ή άλλους φορείς σε περίπτωση παράβασης των διατάξεων της βασικής νομοθεσίας, των προνοιών των κανονισμών και των διαταγμάτων που εκδίδονται δυνάμει αυτής ή και σε περίπτωση μη συμμόρφωσης στη λήψη μέτρων που υποδείχθηκαν από την ΕΑΑ, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, για την ασφάλεια των διαβαθμισμένων πληροφοριών ή και των διαβαθμισμένων πληροφοριών της ΕΕ.

Στο στάδιο της περαιτέρω εξέτασης του νομοσχεδίου, μέλη της επιτροπής ζήτησαν πρόσθετες πληροφορίες σε σχέση με επιμέρους πρόνοιές του.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Άμυνας, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, επιφυλάχθηκε να τοποθετηθεί επί των προνοιών του αναθεωρημένου, στη βάση των πιο πάνω, κειμένου του νομοσχεδίου κατά τη συζήτησή του στην ολομέλεια του σώματος.

11 Ιουλίου 2023

Αρ. Φακ. 23.01.064.079-2023

ΟΠ/ΧΧ/ΡΠ